

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона
"Об общественных объединениях"»

Предложенный группой депутатов Государственной Думы Российской Федерации законопроект соответствует современным условиям общественной жизни, направлен на существенное упрощение (в организационном плане) и удешевление (в финансовом плане) процесса руководства общественными объединениями, зарегистрированными в форме общественных движений, что позволит более оперативно и с меньшими материальными затратами решать текущие вопросы, возникающие в деятельности общественных движений.

Данный законопроект согласуется как общими положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о юридических лицах (статьи 48 – 50, 53) и с нормами этого кодекса о юридических лицах, созданных в форме общественных движений (статья 123.7-1), так и с положениями Федерального закона "Об общественных объединениях", которые после внесённых в этот закон в 2016 и 2017 годах изменений и дополнений наделяют постоянно действующие коллегиальные руководящие органы общественных организаций целым рядом полномочий, осуществление которых ранее относилось к исключительной компетенции высших органов (съездов, конференций и/или общих собраний).

Согласно предложенному законопроекту в общественном движении в обязательном порядке образуется единоличный исполнительный орган, а в случаях, предусмотренных законом или уставом, в общественном движении образуется также и коллегиальный исполнительный орган.

Этим же законопроектом предусматривается возможность внесения в устав общественного движения положений о том, что к компетенции постоянно действующего коллегиального руководящего органа общественного движения могут быть отнесены утверждение годового отчёта и бухгалтерской (финансовой) отчётности, а также принятие решений: о создании общественным движением других юридических лиц; об участии общественного движения в других юридических лицах; о создании филиалов и об открытии представительств; об утверждении аудиторской организации или индивидуального аудитора; об образовании и досрочном прекращении полномочий единоличного исполнительного органа.

Принятие и реализация законопроекта бесспорно будет способствовать совершенствованию и унификации законодательства об общественных объединениях. Никаких неблагоприятных последствий принятия этого законопроекта не предвидится.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона
"Об общественных объединениях"»

Поддерживая предложенный законопроект, Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики считает необходимым дополнить его нормой о полномочиях единоличного исполнительного органа, определив, что единоличный исполнительный орган общественного движения:

- осуществляет руководство текущей деятельностью общественного движения и решает все вопросы руководства текущей деятельностью общественного движения, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции высшего руководящего органа и выборного коллегиального органа общественного движения;

- осуществляет функции председателя коллегиального исполнительного органа общественного движения;

- организует выполнение решений высшего руководящего органа и выборного коллегиального органа общественного движения;

- без доверенности действует от имени общественного движения, в том числе представляет его интересы в отношениях с другими лицами, в судах и в других государственных органах.

Предложенную выше норму о полномочиях единоличного исполнительного органа общественного движения можно было бы распространить на все организационно-правовые формы общественных объединений, перечисленные в статье 7 Федерального закона "Об общественных объединениях", тем самым конкретизировав и унифицировав законодательство, регулирующее деятельность всех общественных объединений в Российской Федерации.

Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики также считает, что часть 3 статьи 9 Федерального закона "Об общественных объединениях" необходимо изменить, согласовав её с предлагаемой к внесению в закон частью 4. В частности, предлагается часть 3 статьи 9 Федерального закона "Об общественных объединениях" изложить в следующей редакции:

«Единоличный исполнительный орган общественного движения осуществляет права общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом».

В противном случае, если часть 3 статьи 9 Федерального закона "Об общественных объединениях" оставить без изменения, возникнет противоречие и правовая неопределённость в вопросе о том, кто же осуществляет права и исполняет обязанности общественного движения – постоянно действующий руководящий орган, то есть, выборный коллегиальный орган, о котором говорится в части 2 статьи 9, или единоличный исполнительный орган, о котором говорится в предлагаемой к принятию части 4 статьи 9.

ВЫВОДЫ

Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона
"Об общественных объединениях"»

1. Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики считает предложенный законопроект бесспорно актуальным и поддерживает этот законопроект.

2. Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики предлагает доработать законопроект, а именно:

а) дополнить законопроект нормой о полномочиях единоличного исполнительного органа, определив, что единоличный исполнительный орган общественного движения:

- осуществляет руководство текущей деятельностью общественного движения и решает все вопросы руководства текущей деятельностью общественного движения, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции высшего руководящего органа и выборного коллегиального органа общественного движения;

- осуществляет функции председателя коллегиального исполнительного органа общественного движения;

- организует выполнение решений высшего руководящего органа и выборного коллегиального органа общественного движения;

- без доверенности действует от имени общественного движения, в том числе представляет его интересы в отношениях с другими лицами, в судах и в других государственных органах;

б) распространить предложенную норму о полномочиях единоличного исполнительного органа общественного движения на все организационно-правовые формы общественных объединений, перечисленные в статье 7 Федерального закона "Об общественных объединениях";

в) внести изменения в часть 3 статьи 9 Федерального закона "Об общественных объединениях", изложив её в следующей редакции:

«Единоличный исполнительный орган общественного движения осуществляет права общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом».