

По результатам рассмотрения указанного законопроекта принято следующее заключение.

Отмечая в целом, положительное значение данного законопроекта для регулирования рынка пассажирских перевозок, Общественная палата Карачаево-Черкесской Республики полагает необходимым указать следующее:

1. Законопроектом, предусматривается наделение органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по установлению срока эксплуатации автобусов, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам. Однако частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусмотрено право на ограничение прав гражданина, в том числе, на использование приобретенного им имущества в коммерческих целях только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц. При этом законом «О безопасности дорожного движения», техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» предусмотрены необходимые процедуры для обеспечения безопасности перевозок единые для Российской Федерации.

2. Нормы, предлагающие усиление контроля за использованием при осуществлении перевозок по межрегиональным маршрутам остановочных пунктов, не включенных в соответствующий реестр, требуют анализа действующего механизма такого включения, приведшего в настоящее время к лишению граждан возможности использования привычных пунктов по причине отсутствия заинтересованности владельцев в направлении заявлений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о включении сведений о них в реестр.

3. Законом об организации перевозок установлен срок в 90 дней, в течение которого перевозчик обязан продолжать работу на маршруте после направления заявления о прекращении действия допуска. В случае поступления такого заявления по межрегиональному маршруту законопроектом предлагается сократить такой срок. В то же время, разорившийся перевозчик и по муниципальным или межмуниципальным маршрутам прекращает перевозки, несмотря на указанную обязанность. При этом орган власти не может начать процедуру допуска другого перевозчика, а граждане остаются без транспортного обслуживания. Соответственно, предлагаемые изменения в отношении межрегиональных маршрутов целесообразно распространить и на муниципальные, межмуниципальные, смежные межрегиональные маршруты.

4. Проектируемое понятие «срок эксплуатации транспортного средства» необходимо соотнести с нормами Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме

того, полагаем, что проектируемые нормы не учитывают возможные изменения технического состояния транспортного средства в период времени между его изготовлением (выпуском) и регистрацией, которые могут повлиять на безопасность дорожного движения.

5. Требуется обосновать установление 10-дневного срока для прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок «в случае, если такое свидетельство выдано уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» (пункт 10 проектируемой редакции части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

На основании изложенного предлагаю при подготовке окончательного анализа Общественной палаты Российской Федерации законопроекта № 1070066-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», учесть предложения, изложенные выше.